



Samenvatting

In de meicirculaire 2016 van het rijk zijn 2 zaken opgenomen met betrekking tot rijksbudgetten peuterspeelzaalwerk. Enerzijds vervalt het budget "versterking peuterspeelzaalwerk" per 1 januari 2018. Anderzijds is er sinds 2017 een nieuw en oplopend budget "voorschoolse voorziening peuters" toegevoegd. Tevens is eind mei bekend geworden dat door een ramingsbijstelling het rijksbudget onderwijsachterstanden naar beneden zal worden bijgesteld. Om de kindgebonden financiering ongewijzigd voort te kunnen zetten is het noodzakelijk om de nieuwe decentralisatie-uitkering te reserveren voor het voortzetten van het huidige beleid kindgebonden financiering voor peuters. De groei van de decentralisatie-uitkering "voorschoolse voorziening peuters" compenseert de daling van het rijksbudget onderwijsachterstanden.

Bij het vaststellen van het raadsvoorstel harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang heeft de Gemeenteraad een toezegging gedaan naar de kinderopvangorganisaties om minstens 5 jaar haar subsidieverplichting na te komen. Om deze toezegging na te kunnen komen, is deze actie nodig.

Beslispunten

1. De gemeentefondsmutatie "voorschoolse voorziening peuters" vertalen naar de productbegroting B&O vanaf 2017.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 11 juli 2017:

Conform.



1. Aanleiding

In de meicirculaire 2016 van het rijk zijn 2 zaken opgenomen met betrekking tot rijksbudgetten peuterspeelzaalwerk. Enerzijds vervalt het budget "versterking peuterspeelzaalwerk" per 1 januari 2018. Anderzijds is er sinds 2017 een nieuw en oplopend budget "voorschoolse voorziening peuters" toegevoegd. Tevens is eind mei bekend geworden dat door een ramingsbijstelling het rijksbudget onderwijsachterstanden naar beneden zal worden bijgesteld. Om de kindgebonden financiering ongewijzigd voort te kunnen zetten is het noodzakelijk om de nieuwe decentralisatie-uitkering te reserveren voor het voortzetten van het huidige beleid kindgebonden financiering voor peuters (deelname peuteropvang: het voormalige peuterspeelzaalwerk). De groei van de decentralisatie-uitkering "voorschoolse voorziening peuters" compenseert de daling van het rijksbudget onderwijsachterstandenbeleid.

Bij het vaststellen van het raadsvoorstel harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang heeft de Gemeenteraad een toezegging gedaan naar de kinderopvangorganisaties om minstens 5 jaar haar subsidieverplichting na te komen. Om deze toezegging na te kunnen komen, is deze actie nodig.

Het rijksbudget "voorschoolse voorziening" is bedoeld om meer kinderen te laten deelnemen aan een voorschoolse voorziening peuterspeelzaalwerk of kinderopvang. In Maastricht is hiermee al een goede start gemaakt door via de kindgebonden subsidie de toegankelijkheid te vergroten en breed verspreid over de stad kwalitatief goede voorschoolse educatie aan te bieden aan alle peuters in de stad. Er wordt medio 2017 via een landelijk onderzoek een nulmeting gedaan. Daarna zal het rijk monitoren of het landelijk ingezette beleid resulteert in een hogere deelname van peuters. Met betrekking tot de groep kinderen met een indicatie voor 2 extra dagdelen peuteropvang, is in Maastricht reeds bekend dat sinds de invoering van de kindgebonden subsidie er reeds 78% van de geïndiceerde kinderen deelneemt aan de VVE-peuteropvang. 9% bezoekt een andere voorziening (MKD, school België e.d.). Er is slechts een kleine groep (13%) die nog niet deelneemt, waarvan het merendeel al wel is ingeschreven en aangemeld.

De groep kinderen tussen 2,5 en 4 jaar met een indicatie is hoger dan aanvankelijk geraamd: bij invoering van de kindgebonden subsidie in april 2016 betrof dit 259 kinderen. Een jaar later blijken dit 377 kinderen te zijn.

Hoeveel kinderen zonder indicatie nog niet deelnemen aan een vorm van voorschoolse educatie is nog niet bekend. Een grove raming zal volgen vanuit de landelijke nulmeting. Het streven van het rijk is om de deelname nog te verbeteren. Gemeenten krijgen op basis van de decentralisatie-uitkering de opdracht om dit te realiseren.



2. Context

- Raadsbesluit 148-2015 Harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang, inclusief verordening kindgebonden subsidie voorschoolse educatie
- Meicirculaire 2016
- Kamerbrief Sander Dekker 30 mei 2017 over bekostiging onderwijsachterstandenbeleid

3. Gewenste situatie

De gemeentefondsmutatie voorschoolse voorziening vertalen naar de productbegroting B&O vanaf 2018. De oplopende voorziening toevoegen aan het budget voor kindgebonden financiering voorschoolse educatie op de productbegroting van B&O, zodat het beleid voor deelname aan voorschoolse voorzieningen door peuters gecontinueerd kan worden.

Bij het vaststellen van het raadsvoorstel harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang heeft de Gemeenteraad een toezegging gedaan naar de kinderopvangorganisaties om minstens 5 jaar haar subsidieverplichting na te komen. Om deze toezegging na te kunnen komen, is deze actie nodig.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing



8. Financiën

Hieronder een weergave van de beschikbare middelen t.b.v. kindgebonden subsidie voorschoolse educatie en onderwijsachterstandenbeleid en de geraamde uitgaven over de periode 2017-2021.

Beschikbare middelen	2017	2018	2019	2020	2021
Gemeentefonds versterking peuterspeelzaalwerk	162.000	vervalt	vervalt	vervalt	vervalt
Gemeentefonds voorschoolse voorziening peuters	121.035	181.552	242.069	302.586	363.104
Rijksbijdrage onderwijsachterstandenbeleid (OAB) (1)	2.817.000	2.507.130	2.507.130	2.507.130	2.507.130
Eigen middelen peuterspeelzaalwerk gemeente Maastricht	487.000	487.000	487.000	487.000	487.000
Beschikbare middelen	3.587.035	3.175.682	3.236.199	3.296.716	3.357.234
Mutatie beschikbare middelen		-411.353	60.517	60.517	60.518

Bestedingen (geraamd)	2017	2018	2019	2020	2021
Kindgebonden subsidies (2)	1.700.000	1.700.000	1.700.000	1.700.000	1.700.000
Kindgebonden subsidies nieuwe locaties (AZC, Lewieke, Boezemvriendjes El Habib) (2)	130.000	260.000	260.000	260.000	260.000
VVE	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000
Schakelklassen	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
Bestedingen (geraamd)	3.230.000	3.360.000	3.360.000	3.360.000	3.360.000
Mutatie bestedingen (geraamd)		130.000	-	-	-

Beschikbare middelen -/- bestedingen	357.035	-184.318	-123.801	-63.284	-2.766
Cumulatief (3)		172.717	48.916	-14.368	-17.134

- (1) De Rijksbijdrage OAB over de jaren 2019-2021 is nog niet bekend maar zal naar verwachting verder dalen als gevolg van een herverdeling van middelen op rijksniveau.
- (2) De geraamde uitgaven voor Kindgebonden subsidies zijn gebaseerd op schattingen aangezien dit nieuw beleid betreft waar nog geen historische gegevens van beschikbaar zijn. Zodra er meer duidelijkheid is over de daadwerkelijk kosten zal dit opnieuw worden beoordeeld, tevens i.r.t. beschikbare middelen.
- (3) Er zal gestuurd worden op een resultaat binnen de beschikbare middelen, er zijn voldoende mogelijkheden aan de bestedingen kant om bij te sturen op een resultaat binnen begroting. Zodra er meer duidelijkheid is m.b.t. de Rijksbijdrage OAB & bestedingen over de periode 2019-2021 zal dit indien noodzakelijk opnieuw ter besluitvorming worden voorgelegd.

Voorgesteld wordt om de nieuwe decentralisatie-uitkering “voorschoolse voorziening peuters”, olopend van €121.035 in 2017 tot €363.104 in 2021 toe te voegen aan de beschikbare budgetten voor de kindgebonden financiering voorschoolse educatie op de productbegroting beleid en ontwikkeling. Dit kan gecombineerd worden met de vertaling van de meicirculaire 2017 naar de begroting van Beleid en Ontwikkeling.

De groei van de decentralisatie-uitkering “voorschoolse voorziening peuters” compenseert gedeeltelijk de daling van het rijksbudget onderwijsachterstanden als gevolg van een landelijke ramingbijstelling Rijksbijdrage OAB, ter hoogte van ca € 310.000. Eind 2017 is meer duidelijkheid over de kostenontwikkeling van de kindgebonden subsidies en kan een beter beeld gevormd worden van de verwachte bestedingen over de komende jaren. Bij de Marap 2017 zal dan ook beoordeeld worden of het noodzakelijk is de resterende middelen vanuit 2017 te reserveren om de voorziene tekorten in 2018-2021 op te vangen. Op deze wijze kan het beleid ten aanzien van de kindgebonden subsidie voor deelname aan voorschoolse voorzieningen gecontinueerd worden.



9. Aanbestedingen

Niet van toepassing

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. De gemeentefondsmutatie "voorschoolse voorziening peuters" vertalen naar de productbegroting B&O vanaf 2017.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Voortzetting huidig vastgesteld beleid.